

# concertation et territoires

Pierre-Yves GUIHENEUF

GEYSER - DIALTER

[www.comedie.org](http://www.comedie.org)

*domaines d'application*

## Gestion de ressources collectives (eau, biodiversité, paysage...)

- Schémas d'aménagement et de gestion des eaux (SAGE)
- Contrats de rivière, de baie, de nappes...
- Natura 2000
- Chartes forestières, chartes de paysage...

*domaines d'application*

## Aménagements urbains (création, rénovation ...)

- Schémas de cohérence territoriale
- Plans locaux d'urbanisme
- (Ré)aménagements de quartiers

*domaines d'application*

## Grands projets (énergie, transports, industrie)

- Zones de développement éolien
- Aménagements routiers, ferroviaires, etc.
- Traitements de déchets
- ZAC et implantations industrielles
- Comités locaux d'information et de concertation (CLIC)

*domaines d'application*

## Conflits d'usage (loisirs, résidence, production protection)

- Chartes de bien-vivre ensemble
- Commissions locales de concertation
- etc.

*domaines d'application*

## Politiques de développement local

- Agenda 21
- Ateliers citoyens
- Politiques participatives
- etc...

Banque d'expériences, ressources méthodologiques, études de cas, bibliographie, contacts...  
concertation et médiation environnementales

[www.comedie.org](http://www.comedie.org)

## Des « moteurs »

### Injonctions législatives et réglementaires

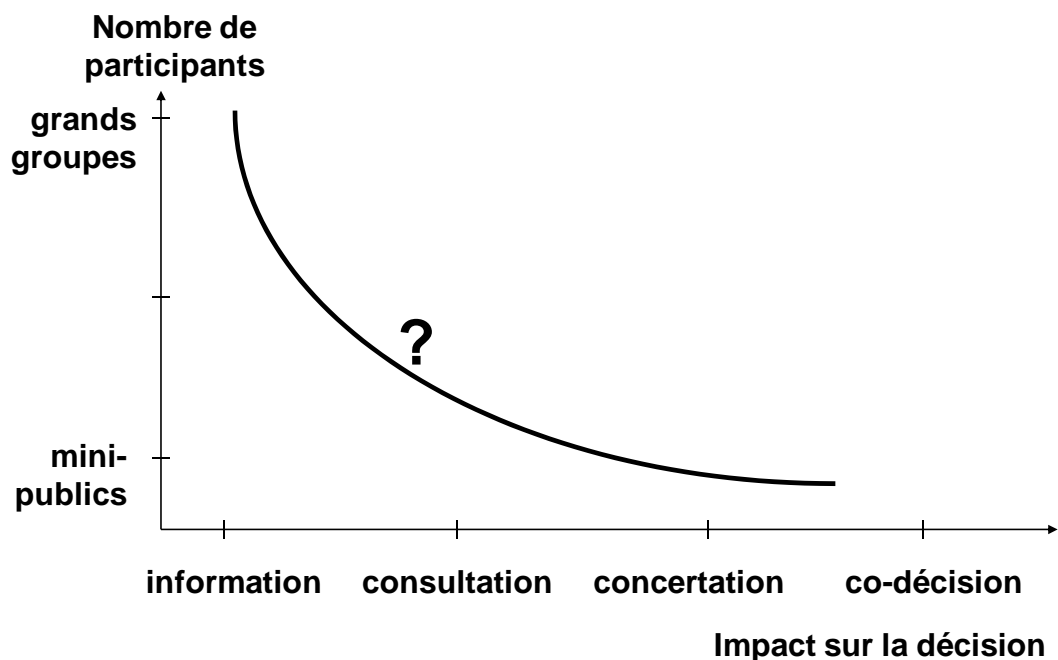
- Déclaration de Rio de Janeiro (1992)
- Convention d'Aarhus (1998)
- Directive cadre sur l'eau (2000)
- Livre blanc de l'UE sur la gouvernance (2001)
- etc.

- démocratiser les processus décisionnels
- encourager la participation citoyenne
- responsabiliser les acteurs du territoire
- prévenir ou gérer les conflits
- recréer du lien
- etc

### Attentes sociales

### Insuffisance des outils conventionnels

- limites de la réglementation
- limites de l'incitation économique
- limites des mécanismes de marché



# Niveaux de participation des citoyens

selon Sherry R. Arnstein (1969)

<b><i>Contrôle citoyen</i></b> : une communauté locale gère de manière autonome un équipement ou un quartier.	<b>Pouvoir effectif des citoyens</b>
<b><i>Délégation de pouvoir</i></b> : le pouvoir central délègue à la communauté locale le pouvoir de décider un programme et de le réaliser.	
<b><i>Partenariat</i></b> : la prise de décision se fait au travers d'une négociation entre les pouvoirs publics et les citoyens	
<b><i>Apaisement (placation)</i></b> : quelques habitants sont admis dans les organes de décision et peuvent avoir une influence sur la réalisation des projets.	<b>Coopération symbolique</b>
<b><i>Consultation</i></b> : des enquêtes ou des réunions publiques permettent aux habitants d'exprimer leur opinion sur les changements prévus.	
<b><i>Information</i></b> : les citoyens reçoivent une vraie information sur les projets en cours, mais ne peuvent donner leur avis.	
<b><i>Thérapie</i></b> : traitement annexe des problèmes rencontrés par les habitants, sans aborder les vrais enjeux	<b>Non-participation</b>
<b><i>Manipulation</i></b> : information biaisée utilisée pour « éduquer » les citoyens en leur donnant l'illusion qu'ils sont impliqués dans le processus.	

# Concevoir et animer des espaces de concertation

## Dilemmes et enjeux méthodologiques

- faut-il choisir entre le nombre de participants et la qualité de la délibération ?
- comment apaiser à la fois les craintes des élus et celles des citoyens ?
- comment gérer les divergences d'intérêts ?
- comment limiter les rapports de force ?
- peut-on assurer la neutralité du dispositif et de l'animation ?
- ...

un domaine d'ingénierie

des questions de déontologie

## Un domaine en voie de professionnalisation

### Montée en compétence

Ressources  
méthodologiques

Expérimentations  
et recherches

Colloques

Formations

### Spécialisation

Consultants

Chargés de missions

Services spécialisés

Réseaux